

Obecní úřad Višňová
262 61 Višňová 153

Obecní úřad Višňová
Višňová 153

Č.j. 353/10
Dne : 7.4.2011
Vyřizuje:

262 61 Višňová

Ing. Jiří Nekolný

ROZHODNUTÍ

Obecní úřad Višňová, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle § 40 odst. 5 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), který dne 30.11.2010 zahájil řízení o odstranění pevné překážky podle § 29 odst. 3 zákona o pozemních komunikacích na pozemkových parcelách č. 569/2 a 569/7 PZE v k.ú. Višňová, a který rozhodl usnesením ze dne 22.2.2011, č.j.: 353/10 jež nabylo právní moci dne 10.3.2011, podle § 64 odst. 1 písm. c) bod 3. správního řádu tak, že řízení, vedené pod sp.zn.: 353./10, ve věci návrhu na odstranění pevné překážky podle § 29 odst. 3 zákona o pozemních komunikacích na pozemkových parcelách č. 569/2 a 569/7 v k.ú. Višňová, s e p ř e r u š u j e za účelem vyřešení předběžné otázky, k níž je silniční správní úřad příslušný, a to do vydání meritorního rozhodnutí, kterým bude v řízení o určení právního vztahu podle § 142 správního řádu deklarována na dotčených pozemkových parcelách existence veřejně přístupné účelové komunikace podle § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích nebo bude rozhodnuto o neexistenci takové komunikace,

r o z h o d l o předběžné otázce podle § 141 odst. 7 správního řádu

t a k t o :

na pozemkové parcele č. 569/12 v k.ú. Višňová, evidovaném Katastrálním úřadem pro Středočeský kraj, Katastrálním pracovištěm Příbram., pro katastrální území Višňová, LV 510, jejímž vlastníkem jsou Jiří Novák a Iona Nováková, oba bytem Čsl. dělostřelců 206, 262 23 Jince, a dále na části pozemkové parcely č. 569/7 PZE v k.ú. Višňová, LV 370, jejímž vlastníkem je Josef Pinc, bytem Rosovická 62, 263 01 Dobříš, jak vyplývá ze zaměření skutečného stavu mechanického zpracování povrchu dotčených pozemků k hraně komunikace, zpracovaného Ing. Josefem Štverákem, fa GEODET-plan, k zaměření ze dne dne 10.2.2011, s e d e k l a r u j e veřejně přístupná účelová komunikace podle § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, jako nedílná část pozemní komunikace, určené obecnému užívání podle § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, na pozemkové parcele č. 811 v k.ú. Višňová.

Označení dalších účastníků řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu:

Stanislava Pšeničková ,262 61 Višňová 53,
Jiří Boukal , 262 61 Višňová 186,
Petra Boukalová , 262 61 Višňová 186,
Josef Pinc, Rosovická 62, 263 01 Dobříš,
Oldřich Sirotek, 262 61 Višňová 136,
Jiří Novák, Čsl. dělostřelců 206, 262 23 Jince,
Ilona Nováková, , Čsl. dělostřelců 206, 262 23 Jince,
Mgr. Jan Lehocký, Čechovská 118, 261 01 Příbram,
Marie Pokorná, 262 61 Višňová 144,
Obec Višňová, 262 61 Višňová 153.

O d ů v o d n ě n í :

Obecní úřad Višňová, jako silniční správní úřad, nařídil po zahájení správního řízení o odstranění pevné překážky podle § 29 odst. 3 zákona o pozemních komunikacích Josefu Pincovi, nar. 14.8.1973, bytem Rosovická 62, 263 01 Dobříš, jako vlastníkovu oplocení a složených betonových panelů nacházejících se na části pozemkových parcel č. 569/2 a 569/7 PZE v k.ú. Višňová, jež vykazují znaky veřejně přístupné účelové komunikace podle § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, rozhodnutím ze dne 18.1.2011, č.j.: 352/10, předběžné opatření spočívající v odstranění pevné překážky umístěné bez právního důvodu na předmětné části označených pozemkových parcel, ve lhůtě do 6.2.2011.

Panu Jiřímu Novákovi a paní Iloně Novákové, oba bytem Čsl.dělostřelců 206,262 63 Jince, jako vlastníkův oplocení na parcele 569/12 v k.ú. Višňová, jež vyazuje znaky veřejně přístupné účelové komunikace podle § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, rozhodnutím ze dne 18.1.2011, č.j.: 353/10, předběžné opatření spočívající v odstranění pevné překážky umístěné bez právního důvodu na předmětné části označené pozemkové parcely, ve lhůtě do 6.2.2011.

Ani jedním z povinných nebyly pevné překážky ve stanovené lhůtě odstraněny.

Silniční správní úřad, vázán právním názorem Nejvyššího správního soudu, uvedeným v rozsudku ze dne 15.11.2007, č.j.: 6 Ans 2/2007, je vybaven pravomocí v pochybnostech posoudit, zda se na dotčených pozemkových parcelách veřejně přístupná účelová komunikace nachází nebo ne. Vzhledem k možnosti všech účastníků řízení uplatňovat námitky týkající se existence veřejně přístupné účelové komunikace na dotčených pozemkových parcelách a zajištění jejich plného práva na přezkoumatelnost rozhodnutí silniční správní úřad rozhodl po řádně procesně provedeném dokazování podle § 50 a násl. správního řádu.

1. Návrhy/listinné důkazy předložené účastníky řízení (viz spisová dokumentace):

- 1.1 Oznámení p. Josefa Pince, Lidická 787, 263 01 Dobříš, adresované Obecnímu úřad Višňová, ve věci ohlášení drobné stavby, oplocení pozemku parc.č. 569/2 a 569/7 PZE v k.ú. Višňová.
 - 1.2 Protokol o vytyčení hranice pozemků na základě žádosti p. Josefa Pince, Lidická čp. 787, 263 01 Dobříš, ověřeným Ing. Vladimírem Luksem pod č. zakázky 259-94/2004, ze dne 25.6.2004.
 - 1.3 Protokol o výpovědi svědka pana Stanislava Ježka, bytem Višňová 144, k provedení asfaltového povrchu historicky užívané cesty na dotčených pozemkových parcelách.
2. Správní úkony provedené silničním správním úřadem (viz spisová dokumentace):
- 2.1 Zaměření skutečného stavu hrany komunikace, vyhotovené Ing. Josefem Štverákem – GEODET-plan, ze dne 10.2.2011.
 - 2.2 Pořízení fotodokumentace dotčených částí pozemků, výpisy katastrální mapy, informace o parcelách.
3. Závazná právní úprava a judikatura soudů:

Z dosavadní judikatury soudů vyplývá, že zákon o pozemních komunikacích je třeba vykládat v souladu s čl. 11 odst. 4 Listiny základních práv a svobod tak, že v případě, kdy vlastník dotčeného soukromého pozemku souhlasil se zřízením veřejně přístupné účelové komunikace, pak jsou jeho soukromá práva v takovém případě omezena veřejnoprávním institutem obecného užívání pozemní komunikace, které nemůže být vyloučeno jednostranným úkonem vlastníka, jenž takový souhlas udělil, ani jeho právními nástupci (viz rozsudek Nejvyššího soudu ze dne 21.2.2006, sp.zn.: 22 Cdo 1173/2005).

Nejvyšší správní soud (dále jen “NSS”) ve svém rozsudku ze dne 30.9.2009, č.j.: 5 As 27/2009-66, uvádí s odkazem na předchozí judikaturu, že k samotnému “vzniku” veřejně přístupné účelové komunikace není třeba správního rozhodnutí ani není podstatné, jak je příslušný pozemek, na němž se komunikace nachází, veden v katastru nemovitostí či jak byl evidován v minulosti. Podstatné je, že tento pozemek splňuje veškeré znaky veřejně přístupné účelové komunikace uvedené v ustanov. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, tedy zda jde o dopravní cestu, určenou k užití silničními a jinými vozidly a chodci, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků.

Veřejnou cestou se pozemek, jakkoli je nějakým způsobem evidován pod druhem a způsobem svého využití dle § 4 odst. 4 vyhl.č. 26/2007 Sb., kterou se provádí Katastrální zákon, stává jeho věnováním obecnému užívání, ať již vlastníkem výslovně projeveným souhlasem nebo konkludentním strpěním. Rovněž komunikace, u níž sice již nelze zjistit, zda byla některým z předchozích vlastníků obecnému užívání věnována, jež však byla jako veřejná cesta užívána od nepaměti z naléhavé komunikační potřeby, je veřejně přístupnou účelovou komunikací.

Pro posouzení konkludentního souhlasu s obecným užíváním pozemku je podstatná objektivní skutečnost, tedy již samotná existence užívané cesty a nikoliv subjektivní sdělení

předchozích vlastníků (viz rozsudek NSS ze dne 30.9.2009, č.j.: 5 As 27/2009-66).

Podle rozsudku NSS ze dne 14.1.2011, č.j.: 5 As 79/2009-101, je možné v případě, kdy nelze ze spisové dokumentace jednoznačně posoudit stavební provedení účelové komunikace a není možné vymezit pozemek a pozemní komunikaci jako dvě samostatné věci ve smyslu občanskoprávním (srov. rozsudek NSS ze dne 11.9.2009, č.j.: 5 As 62/2008-59), považovat předmětnou komunikaci za pouhé zpracování povrchu dotčené pozemkové parcely. Podle názoru NSS se musí správní orgán vypořádat v odůvodnění svého rozhodnutí se skutečnostmi týkajícími se existence veřejně přístupné účelové komunikace s přihlédnutím k závěrům vysloveným judikaturou ohledně ústavně souladného výkladu podmínek vzniku obecného užívání komunikací (srov. nález Ústavního soudu ze dne 9.1.2008, sp.zn.: II ÚS 268/06, rozsudek NSS ze dne 27.10.2004, č.j.: 5 As 20/2003-64, či rozsudek NSS ze dne 30.9.2009, č.j.: 5 As 27/2009-66).

4. Provedení důkazů silničním správním úřadem:

- 4.1 Pozemek parc.č. 811 v k.ú. Višňová je evidován Katastrálním úřadem pro Středočeský kraj, Katastrálním pracovištěm Příbram, pro katastrální území Višňová, LV 10001, jehož vlastníkem je Obec Višňová, jako účelová komunikace. Evidencí pozemkové parcely v katastru nemovitostí podle § 4 odst. 4 písm. e) vyhl.č. 26/2007 Sb., katastrální vyhlášky, s odkazem na dikci ustanov. § 9 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích a zákonné znaky veřejně přístupné účelové komunikace podle § 7 odst. 1 citov. zákona, je osvědčena existence takové veřejně přístupné účelové komunikace na dotčené pozemkové parcele.
- 4.2 Pozemek parc.č. 569/12 v k.ú. Višňová je evidován Katastrálním úřadem pro Středočeský kraj, Katastrálním pracovištěm Příbram., pro katastrální území Višňová, LV 510, jehož vlastníky jsou manželé: Jiří Novák a Ilona Nováková, oba bytem Čsl. dělostřelců 206, 262 63 Jince , pod druhem jako orná půda. Bez přihlédnutí k předmětné evidenci pozemků v příslušném katastru nemovitostí jsou si vlastníci dotčené pozemkové parcely vědomi naplnění zákonných znaků veřejně přístupné účelové komunikace podle § 7 odst. 1 citov. zákona, a to s odkazem na mechanické ztvárnění povrchu pozemku (asfaltovým zpevněním a kamenným obrubníkem), a osvědčují užívání a existenci veřejně přístupné účelové komunikace, jako historicky vzniklé přístupové cesty, na dotčené pozemkové parcele.
- 4.3 Pozemek parc.č. 569/7 PZE ve zjednodušené evidenci v k.ú. Višňová je evidován Katastrálním úřadem pro Středočeský kraj, Katastrálním pracovištěm Příbram, pro katastrální území Višňová, LV 370, jehož vlastníkem je Josef Pinc, bytem Rosovická 62, 263 01 Dobříš, pod druhem jako orná půda. Byť současný vlastník obecnému užívání části pozemkové parcely, jak je zřejmé z geodetického zaměření mechanického ztvárnění povrchu komunikace, ohraničené stavebně

provedenou hranou, nepřisvědčuje, dokazováním silničního správního úřadu je potvrzen opak.

4.4 Porovnáním stavu pozemkových parcel uvedených v bodech 4.1 až 4.3 v katastrální mapě se stavem skutečným na místě samém je zřejmé, že dotčené části pozemků byly mechanickým ztvárněním povrchu stavebně upraveny s cílem jejich užívání neurčitým okruhem osob, tzn., že byly určeny k obecnému užívání bez toho, že by právním předchůdcem současného vlastníka pozemkové parcely č. 569/7 PZE k.ú. Višňová bylo jakkoliv aktivně bráněno v takovém obecném užívání.

4.5 Silniční správní úřad provedl všechny listinné důkazy, jak byly předloženy účastníky řízení a dotčenými osobami, jak jsou uvedeny v bodě 1. odůvodnění tohoto rozhodnutí. Podle § 52 správního řádu nebyl návrhy účastníků vázán, provedl však ty důkazy, které byly potřebné ke zjištění stavu věci.

5. Závěr a správní uvážení Správní orgánu:

Silniční správní úřad, vázán základními zásadami činnosti správních orgánů, vycházel při svém rozhodování z veřejnoprávní úpravy zákona o pozemních komunikacích a závazné judikatury soudů, která určuje jednoznačně přístupy a posuzování důkazních prostředků při projednávání skutečností týkajících se dané problematiky.

V daném případě je nepochybné, že vlastník pozemku parc.č. 569/7 PZE v k.ú. Višňová vstoupil do jeho právním předchůdcem již založeného právního vztahu. Jestliže vlastník se zřízením veřejně přístupné účelové komunikace souhlasil, jsou jeho soukromá práva v takovém případě omezena veřejnoprávním institutem obecného užívání pozemní komunikace, které nemůže být vyloučeno jednostranným úkonem právního nástupce (viz rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 30.9.2009, č.j.: 5 As 27/2009-66). Geodetem zaměřená část pozemkových parcel č. 569/12 a 569/7 PZE v k.ú. Višňová tvoří nedílnou součást pozemní komunikace na pozemkové parcele č. 811 v dotčeném katastrálním území..

S odkazem na výše uvedené skutečnosti rozhodl silniční správní úřad způsobem uvedeným ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

P o u č e n í :

Proti tomuto rozhodnutí se lze podle § 81 odst. 1 správního řádu odvolat do 15 dnů ode dne

jeho oznámení ke Krajskému úřadu Středočeského kraje, Odboru dopravy, Zborovská 11,150 21 Praha 5, a to podáním učiněným u Obecního úřadu Višňová, Višňová čp. 153, 262 61 Příbram.

Toto rozhodnutí se vyvěšuje v souladu s postupem podle § 25 odst. 1 a 2 správního řádu na úřední desce Obecního úřadu Višňová. Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost považuje za doručenou.

Den vyvěšení: 12.4.2011

Den sejmání: 27.4.2011

podpis a otisk úředního razítka

Ing. Jiří Nekolný

Starosta Obce Višňová

Doručuje se:

- Stanislava Pšeničková ,262 61 Višňová 53,
- Jiří Boukal , 262 61 Višňová 186,
- Petra Boukalová , 262 61 Višňová 186,
- Josef Pinc, Rosovická 62, 263 01 Dobříš,
- Oldřich Sirotek, 262 61 Višňová 136,
- Jiří Novák, Čsl. dělostřelců 206, 262 23 Jince,
- Ilona Nováková, , Čsl. dělostřelců 206, 262 23 Jince,
- Mgr. Jan Lehocký, Čechovská 118, 261 01 Příbram,
- Marie Pokorná, 262 61 Višňová 144,
- Obec Višňová, 262 61 Višňová 153. Obec Višňová, 262 61 Višňová 153.